



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind achizițiile publice de bunuri și activitățile cu caracter comercial de vânzare-cumpărare la intern și de export-import efectuate în contul statului*, inițiată de domnii senatori Varujan Vosganian și Viorel Pană.

1. Prin propunerea legislativă se dorește introducerea unui sistem flexibil și transparent în toate operațiunile comerciale efectuate în contul statului, prin utilizarea mecanismelor bursiere, eliminându-se corupția și stabilindu-se prețuri de piață competitive pentru asigurarea unui cadru concurențial adaptat cerințelor europene.

Pe lângă transparența operațiunilor efectuate în contul statului, inițiatorii au mai urmărit și creșterea credibilității sistemului instituțional și comercial pe piața internațională.

2. Regula generală în materia raporturilor contractuale comerciale este sintetizată în sintagma *libertate contractuală*. În momentul în care se pune problema achizițiilor publice, principiul libertății contractuale cunoaște însă anumite limite, generate inerent de cheltuirea banului public. În același timp se impune o reglementare detaliată care să poată asigura un sistem comercial flexibil și transparent, de natură a elimina corupția și de a stabili un preț de piață competitiv, în scopul asigurării unei economii reale de piață liberă.

3. Nici din expunerea de motive și nici din conținutul propunerii, nu rezultă în ce constă "sistemul flexibil și transparent" preconizat, care să conducă la "eliminarea corupției și stabilirea unui preț de piață competitiv".

4. Propunerea legislativă crează o anumită confuzie între două activități distincte, aduse în mod forțat în același cadru de operare. Este vorba de ceea ce inițiatorii denumesc, pe de o parte "activități cu caracter comercial de vânzare-cumpărare la intern și la import-export efectuate în contul statului", iar pe de altă parte "achiziții publice". Fiecare din aceste operațiuni are un regim juridic distinct, neputând fi unificate ca procedură de realizare.

În prezent, potrivit prevederilor Legii nr. 82/1992 privind rezervele de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, "rezervele de stat se constituie ca rezerve materiale și se administrează de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat ca organ de specialitate al administrației publice centrale în subordinea Guvernului, având personalitate juridică" (art. 2), iar activitățile cu caracter comercial de vânzare-cumpărare la intern și de import-export pentru acumularea și înprospătarea stocurilor, precum și pentru valorificarea produselor care se scot din nomenclator sau care depășesc nivelul maxim al stocurilor și a celor ce devin disponibile ca urmare a actualizării periodice a structurii sortimentale se desfășoară de către Administrația Națională a Rezervelor de stat și nu de Agenția Națională a Rezervelor Materiale, cum se arată în art. 2 lit.a) din propunere.

Regimul juridic al operațiunilor privind acumularea și înprospătarea stocurilor la rezerva de stat diferă substanțial de cel al achizițiilor publice în primul caz fiind permisă stabilirea prețurilor atât prin negociere, cât și prin licitație (art. 6 din Legea nr. 82/1992).

5. Art. 1 al propunerii legislative prevede că se vor efectua prin bursele de mărfuri din România acele activități cu caracter comercial de vânzare-cumpărare la intern și la import export, precum și achizițiile publice de mărfuri, dacă valoarea unei operațiuni depășește 500 milioane de lei. Operațiunea nu poate fi acceptată ca modalitate exclusivă de realizare a tranzacțiilor menționate, având în vedere diferența care există între categoriile de bunuri care pot face obiectul tranzacțiilor bursiere și acele bunuri și servicii ce pot face obiectul licitațiilor pentru achizițiile publice.

Obligarea tuturor persoanelor juridice să efectueze activitățile de la art. 2 lit. a) și b) numai prin Bursa Română de Mărfuri se poate reglementa prin hotărâre a Guvernului sau prin condiționarea acordării licenței de import sau de export de intermedierea Bursei Române de Mărfuri.

Achizițiile de bunuri specificate la art. 2 lit. c) nu pot fi tranzacționate prin Bursa Română de Mărfuri din mai multe motive. Astfel, un studiu de fezabilitate ar demonstra creșterea substanțială a costurilor din cauza

comisioanelor Bursei Române de Mărfuri. Pe de altă parte, marea majoritate a bunurilor care pot face obiectul achizițiilor publice nu sunt produse de "raft". Acestea încorporează activități de proiectare, soft, hard, de instalare, și nu în ultimul rând, de adaptare la specificul și obiectul de activitate al cumpărătorului, ceea ce nu se poate realiza prin Bursa Română de Mărfuri.

6. Agenția Națională a Produselor Agricole la care se face referire în art. 2 lit. b) a fost reorganizată prin Hotărârea Guvernului nr. 830/1998, devenind Societatea Națională a produselor Agricole S.A. care funcționează sub autoritatea Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor. Modificarea obiectului de activitate al societății, fără consultarea și aprobarea Adunării generale a acționarilor, încalcă dispozițiile Legii nr. 31/1990 referitoare la societățile comerciale.

7. Ca urmare a aprobării în ședință de Guvern a Ordonanței de urgență nr. 60/2001 privind achizițiile publice, materia a primit reglementare completă referitoare la principiile care stau la baza contractului de achiziție publică- libera concurență, eficiența utilizare a fondurilor publice, transparența, tratamentul egal, confidențialitatea- la documentația pentru elaborarea și prezentarea ofertei, la prezentarea și evaluarea ofertei, la participarea la procedura pentru atribuirea contractului de achiziție publică, la încheierea, îndeplinirea și finalizarea contractului, la căi de atac, la contravenții și infrațiuni etc.

8. În textul art. 3 nu se precizează componența Comisiei Interministeriale de supraveghere a tranzacțiilor realizate în contul statului și nici modul în care s-ar desfășura raporturile de subordonare între comisia amintită și Ministerul Finanțelor Publice. Inițiatorii susțin că această comisie este însărcinată cu "supravegherea tranzacțiilor efectuate în contul statului", ceea ce pare să contravină chiar scopului pentru care a fost inițiată propunerea legislativă, adăugându-se astfel o nouă structură birocratică în calea unei desfășurări libere a operațiunilor derulate prin bursă. În prezent, supravegherea tranzacțiilor pe piețele la termen este realizată, conform art. 4 din Ordonanța Guvernului nr. 69/1997, de către Comisia operațiunilor la termen, autoritate administrativă autonomă, investită cu personalitate juridică.

9. Având în vedere dispozițiile art. 78 din Constituția României, textul art.5 nu este necesar. Momentul intrării în vigoare a legii trebuie precizat numai dacă este ulterior publicării ei în Monitorul Oficial.

Față de cele prezentate mai sus, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative parlamentare.**

Cu stimă,

Prim-Ministru
Adrian NĂSTASE



Domnului senator Nicolae Văcăroiu
Președintele Senatului